



Василий Рудомино*
старший партнер
юридической фирмы «Алруд»

Бизнесу нужна унификация антимонопольного законодательства в СНГ

после резкого сокращения активности в сложившейся экономической ситуации в мире рынок слияний и поглощений постепенно идет вверх, и есть все основания полагать, что количество сделок будет только расти. По данным аналитиков M&Aonline, емкость российского рынка слияний и поглощений за первое полугодие 2009 г. составила \$46,16 млрд по сумме 314 сделок, что примерно вдвое ниже соответствующего периода 2008 г. Однако внутренняя динамика 2009 г. свидетельствует о росте рынка.

Такая картина характерна не только для российского рынка. Возрастает активность международных M&A, в том числе с участием хозяйствующих субъектов стран СНГ. Так, из числа последних сделок можно отметить приобретение израильской группой компаний Delin Development Group акций одного из крупнейших европейских девелоперов в сфере промышленной и складской недвижимости с активами и в России, и на Украине. В подобных сделках иностранные инвесторы должны получать разрешения на совершение сделки от антимонопольных органов двух или более государств. Среди прочих вопросов, которые инвесторам необходимо учитывать при ведении бизнеса в России и других странах СНГ, – соблюдение изменившегося антимонопольного законодательства при заключении конгломератных, вертикальных и прочих соглашений, а также соблюдение осторожности при определенных формах поведения на том или ином рынке.

За последние годы становления антимонопольного законодательства каждая из стран СНГ прошла свой собственный путь, и в настоящее время регулирование в этой области находится на разных этапах развития. Однако есть ряд общих положений, которые были заимствованы из зарубежной практики и внедрены в текущее законодательство. В связи с этим одним из возможных способов, направленных на стимулирование рыночного

роста, видится унификация антимонопольного регулирования, в частности, сделок M&A, затрагивающих несколько государств, как одного из элементов повышения инвестиционной привлекательности рынков СНГ.

В качестве примера можно рассмотреть антимонопольные законодательства России, Украины и Казахстана. В силу различия содержания антимонопольных законов стран СНГ инвесторы сталкиваются с разным регулированием международных слияний и приобретений при их осуществлении. Среди различий можно назвать основания для исключения сделок из-под антимонопольного контроля или сроки согласования сделок. ФАС по общему правилу выносит решение в течение 30 дней с даты получения ходатайства, Антимонопольный комитет Украины – в течение 3 месяцев, Антимонопольное агентство Казахстана – в течение 50 дней.

Эти факторы создают для инвесторов определенные трудности организационно-административного и юридического характера, вызванные предварительным анализом сделки. Этот анализ направлен на установление необходимости контроля со стороны ведомств на территории каждой из стран СНГ, где существуют активы либо иным образом присутствует компания, контроль над которой приобретает, установление более длительных сроков закрытия сделок в зависимости от получения решения одного из антимонопольных ведомств, поиском иных решений, направленных на соблюдение местного антимонопольного законодательства при «закрытии» сделки на глобальном уровне и пр.

Сближение антимонопольного законодательства в СНГ в отношении сделок по приобретению бизнеса, а впоследствии и иных форм сотрудничества позволит создать единые правила для антимонопольного регулирования на всей территории стран СНГ.

Для унификации законодательства в последние годы проделана немалая работа

***ВАСИЛИЙ РУДОМИНО**
окончил отделение международного торгового права факультета международного права МГИМО МИДа РФ. Специалист в сфере слияний и поглощений компаний, антимонопольном законодательстве, реорганизации бизнеса и процедур банкротства, разрешения споров. Член экспертного совета ФАС по развитию конкуренции в сфере розничной торговли, международной ассоциации адвокатов и адвокатских объединений (International Bar Association).

«АЛРУД»
основана в 1991 г. Предоставляет полный спектр услуг во всех областях права и налогообложения. Фирма включена в список трех лучших российских юридических фирм, предоставляющих услуги в сфере антимонопольного права. (Global Competition Review, 2008)

– проведены рабочие встречи и семинары с конкурентными ведомствами других стран, подписаны меморандумы и соглашения по обмену опытом, что приводит к заимствованию европейских институтов и, как следствие, к выработке единой антимонопольной политики на территории нескольких государств либо стиранию границ между существующими моделями.

В рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике стран СНГ принимаются меры по проведению согласованной антимонопольной политики. Однако их недостаточно, чтобы говорить о единой политике регулирования на рынке сделок и поглощений.

Стоит сказать несколько слов о подходе Европейского союза к подобному вопросу. Определенные трансграничные M&A сделки в ЕС совершаются лишь с предварительного согласия Европейской комиссии. Регулирование данных отношений осуществляется на уровне права ЕС. При этом существуют два вида сделок (в зависимости от объема годового оборота компаний): одни подлежат одобрению со стороны национальных антимонопольных ведомств, другие – одобрению Еврокомиссии. Такой порядок существует в Европе с 2004 г. Таким образом, если в сделке участвуют компании, чей годовой оборот не превышает установленного уровня, такая сделка должна быть одобрена антимонопольными органами всех затрагиваемых государств. Если же сделка рассматривается Еврокомиссией, то при ее оценке применяются единые для всего ЕС критерии.

Среди возможных путей унификации законодательства стран СНГ в этой области можно назвать два.

Во-первых, выработка межправительственного соглашения, содержащего единые правила и процедуры применения антимонопольного законодательства. Подобного рода соглашение может стать эффективным инструментом по устранению национальных барьеров и получению взаимного доступа на рынки.

Во-вторых, создание наднационального органа антимонопольного контроля, уполномоченного рассматривать трансграничные сделки, влекущие за собой приобретение контроля над компаниями, находящимися на территории нескольких стран СНГ при достижении пороговых значений (например, определенная сумма оборота или доля на рынке). Инвестор обращался бы за разрешением на совершение сделки, которое имело бы юридическую силу на территории стран-участниц. Опыт ЕС в данном направлении может стать основой для возможного образования подобного рода органа на территории стран СНГ.

Решение обозначенной проблемы поможет избавить бизнес от лишних барьеров на пути осуществления инвестиционных проектов в рамках СНГ и обеспечить при этом согласованную и надежную защиту конкуренции в каждом государстве. Кроме того, это станет важным шагом на пути экономического и правового сотрудничества стран СНГ. ■