



**ДОСУДЕБНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ  
СПОРОВ С РЕГУЛИРУЮЩИМ  
ОРГАНОМ ПО ВОПРОСАМ  
УСТАНОВЛЕНИЯ ТАРИФОВ**

# Нормативная основа

## Общие нормы:

ФЗ «Об электроэнергетике», "О теплоснабжении", "О водоснабжении и водоотведении" и "О естественных монополиях», Налоговый кодекс, Правила регулирования тарифов в сфере теплоснабжения

## Специальные нормы:

- Правила рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (применением) цен (тарифов)**
- Регламент деятельности Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению (урегулированию) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), форм заявлений и решения о рассмотрении указанных споров"**

# Уполномоченный орган

Разногласия по вопросам установления цен (тарифов) между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления поселений (городских округов), регулирующими организациями и потребителями тепловой энергии, рассматриваются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

(П. 36. Правил регулирования тарифов)

П. 6 ч. 2.ст. 7 ФЗ «О теплоснабжении» федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения...:

- рассматривает разногласия по вопросам установленных цен (тарифов), возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии, при обращении этих органов или организаций
- принимает решения, обязательные для исполнения.

Уполномоченным органом по рассмотрению споров является Федеральная антимонопольная служба (ФАС) России

(п. 2 Правил рассмотрения споров, п. 1 Положения о ФАС России).

# Категории споров и разногласий :

разногласия по вопросам установления цен (тарифов), возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями тепловой энергии (пп. в) п. 1);

разногласия между органом регулирования и организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования тарифов (пп. г) п. 1);

# Стороны:

**заявитель** (лицо, которое обращается с заявлением о рассмотрении спора/урегулировании разногласий);

Заявители:

- регулируемые организации;
- потребители тепловой энергии.

Как правило заявителями выступают регулируемые организации, т.к. доступ потребителей к информации, на основании которой могут быть заявлены разногласия, ограничен.

**ответчик** (лицо, в отношении которого подано заявление)

Ответчики:

- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;
- органы местного самоуправления

# Форма и содержание заявления

Форма заявления утверждается федеральным антимонопольным органом по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации (абз. 2 п. 3).

В настоящее время форма не разработана. Допускается подача в свободной форме при выполнении требований к содержанию.

Содержание заявления:

- сведения о заявителе (пп. а п. 4);
- сведения об ответчике (пп. б п. 4);
- обоснованные требования заявителя к ответчику, описание нарушения законодательства в области регулируемых цен (тарифов) с указанием обстоятельств, на которых основаны требования заявителя, и ссылки на законодательство Российской Федерации (пп. в п. 4);
- перечень прилагаемых документов (пп. г п. 4).

# Приложения:

- подтверждение полномочий подписанта (пп. а п. 5);
- доказательства наличия обстоятельств, на которых заявитель основывает свои требования (пп. б п. 5);
- доказательства уплаты государственной пошлины (пп. в п. 5);
- доказательства направления копии заявления и приложений ответчику (пп. г п. 5).

Важно:

Пп. в. п. 4 и пп. б п. 5 создают препятствия для заявителей-потребителей, т.к. у регулирующего органа отсутствует обязанность предоставлять им информацию, связанную с установлением тарифа, в том числе материалы тарифного дела. Данная категория заявителей ограничена в доступе к информации о причинах установления тарифа в размере, с которым заявитель не согласен.

# Гос. пошлина:

П. 11. ч. 2 ст. 7 ФЗ «О теплоснабжении» за принятие решений в отношении установленных тарифов на тепловую энергию (мощность) по разногласиям, возникающим между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями, уплачивается государственная пошлина в размерах и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Размер пошлины: **120 000 рублей** п. 123 ст. 333.33 НК



# Срок подачи:

3 месяца со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

Проблема определения момента начала течения срока:

с момента опубликования текста акта об установлении тарифа на портале правовой информации

или

получение заявителем информации о причинах установления тарифа в размере, с которым заявитель не согласен.

ФАС склоняется к определению с момента опубликования текста акта.

# Обстоятельства, препятствующие рассмотрению:

**устранимые** (при наличии которых заявление оставляется без движения)

- несоответствие заявления и прилагаемых к нему документов требованиям, установленным Правилами;
- отсутствие доказательств направления экземпляра заявления и приложений ответчику;
- наличие в одном заявлении требований об оспаривании нескольких видов цен (тарифов) (стандартизированных тарифных ставок, плат, надбавок) или видов регулируемой деятельности.

**неустранимые** (при наличии которых ФАС отказывает в рассмотрении заявления)

- заявление подано по истечении 3-х месячного срока;
- в заявлении не содержатся требования, относящиеся к предмету рассмотрения спора;
- заявление подано лицом, не являющимся регулируемой организацией либо потребителем, или лицом не уполномоченным на его подачу;
- принятое ФАС ранее решение, в котором содержатся выводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения спора;
- неустранение заявителем в установленный срок устранимых несоответствий.

# Сроки:

Общий срок – 90 календарных дней со дня принятия заявления к рассмотрению

Варианты увеличения срока:

**продление** для сбора и анализа сведений и (или) документов, позволяющих федеральному антимонопольному органу принять решение, при их недостаточности и (или) отсутствии.

Максимальный срок продления – **30 календарных дней**

**отложение** рассмотрения спора в следующих случаях:

- наличие ходатайства заявителя (ответчика) в связи с невозможностью явки заявителя или его представителя на рассмотрение спора по уважительной причине, подтвержденной соответствующими документами;
- необходимость получения дополнительных сведений;
- привлечение к участию в деле лиц, располагающих информацией, которая может иметь значение для рассмотрения спора.

Максимальный срок отложения - не более общего срока рассмотрения спора

# Состязательность при рассмотрении

- Ответчик направляет отзыв на заявление с указанием возражений относительно предъявленных к нему требований по каждому доводу со ссылкой на законодательство, а также на доказательства, обосновывающие возражения:
  - ❑ заявителю – с приложением документов, которые подтверждают доводы и (или) возражения относительно заявленных требований;
  - ❑ в ФАС - с приложением документов, которые подтверждают направление копии отзыва и прилагаемых к нему документов заявителю.
  
- Споры рассматриваются в присутствии сторон, которые уведомляются о времени и месте рассмотрения спора за 5 календарных дней до дня рассмотрения спора (п. 13).
  
- До рассмотрения спора или в процессе рассмотрения спора имеют право давать объяснения, представлять документы и иную информацию, которые могут иметь значение для рассмотрения спора.

# Комиссия

Комиссия состоит из представителей ФАС и одного представителя Минэкономразвития\*. Общая численность комиссии – не менее 5 человек.

В зависимости от предмета рассмотрения спора на рассмотрение спора приглашается представитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию

- в сфере топливно-энергетического комплекса – **Минэнерго;**
- и (или) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в том числе теплоснабжения – **МинЖКХ.**

# Рассмотрение заявления

- стороны уведомляются за 5 дней до заседания комиссии;
- в отсутствии стороны рассматривается:
  - ❑ при наличии доказательств извещения;
  - ❑ при наличии ходатайства о рассмотрении в отсутствие стороны;
- по ходатайству стороны возможно рассмотрение спора (разногласий) посредством видеоконференц-связи (при наличии технической возможности);
- в случае если в ходе рассмотрения будут выявлены нарушения законодательства о регулировании цен (тарифов) (в том числе не связанные с требованиями заявителя), решение принимается с учетом всех выявленных нарушений (!);
- решение принимается голосованием членов комиссии.

# Решение по спору

**об удовлетворении требований,**  
указанных в заявлении (полностью  
или частично).

**об отказе в удовлетворении**  
требований, указанных в заявлении

Подлежит обязательному исполнению  
в течение одного месяца (если в  
решении не указан иной срок) и  
может быть обжаловано в судебном  
порядке

# Исполнение решения

- ❑ если решение подлежит исполнению в течение периода, на который установлен соответствующий тариф, оно исполняется без изменения других (не указанных в решении) технико-экономических показателей, использованных указанным органом при установлении такого тарифа;
- ❑ ФАС контролирует исполнение решения и в случае невыполнения указанного решения в установленный срок привлекает виновных лиц к административной ответственности.



# Судебное и досудебное урегулирование

## досудебное

- рассмотрение органом, обладающим специальной компетенцией;
- оперативность и гибкость процедуры рассмотрения;
- коллегиальное принятие решения;
- контроль со стороны ФАС за исполнением решения и возможность привлечения к административной ответственности за неисполнение.

## судебное

- рассмотрение судом, рассматривающим также и другие категории дел;
- длительность процедуры в связи с необходимостью привлечения специалистов (экспертов);
- дополнительные затраты на привлечение экспертов (специалистов);
- более сложная процедура исполнения решения



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Андрей Фетисов  
Группа Форма  
2019