Федеральная Антимонопольная Служба

АССОЦИАЦИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ

ИНСТИТУТ КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ НИУ ВШЭ

ЛУЧШИЕ ДЕЛА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ

ПРАКТИЧЕСКИЕ КОММЕНТАРИИ

ДЕЛА О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИИ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ, АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ И НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ, ПРИЗНАННЫЕ ЛУЧШИМИ ФАС РОССИИ ПО ИТОГАМ 2019 Г.

Муранов, Черняков и партнеры

КИАП

Корельский Ищук Астафьев

BGP LITIGATION

hh

ПРОСПЕКТ

Федеральная
Антимонопольная
Служба

АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

ИНСТИТУТ
КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКИ
И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ
НИУ ВШЭ

Муранов,
Черняков
и партнеры

КИАП | Корельский
Ищук
Астафьев

BGP
LITIGATION

ЛУЧШИЕ ДЕЛА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ

ПРАКТИЧЕСКИЕ КОММЕНТАРИИ

ДЕЛА О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИИ
ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ,
АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ
И НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ,
ПРИЗНАННЫЕ ЛУЧШИМИ ФАС РОССИИ
ПО ИТОГАМ 2019 Г.

СБОРНИК

• ПРОСПЕКТ •

Москва
2021

УДК 346.54
ББК 67.404
Л87

Ответственные редакторы:
Шаскольский М. А., руководитель ФАС России;
Пузыревский С. А., кандидат юридических наук, доцент, заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);
Москвитин О. А., член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, заместитель директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, адвокат, партнер, руководитель антимонопольной и тарифной практик Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры».

Л87 Лучшие дела территориальных органов ФАС России. Практические комментарии (дела о злоупотреблении доминирующим положением, антиконкурентных соглашениях и недобросовестной конкуренции, признанные лучшими ФАС России по итогам 2019 г.) : сборник / отв. ред. М. А. Шаскольский, С. А. Пузыревский, О. А. Москвитин. – Москва : РГ-Пресс, 2021. — 208 с.

ISBN 978-5-9988-1369-6

Настоящий сборник подготовлен ведущими юристами и экономистами, профессионально занимающимися вопросами антимонопольного регулирования.

Законодательство и практика приведены по состоянию на 1 апреля 2021 г.

Для практикующих юристов и экономистов, предпринимателей, научных работников, студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования.

УДК 346.54
ББК 67.404

Научное издание

ЛУЧШИЕ ДЕЛА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС РОССИИ

ПРАКТИЧЕСКИЕ КОММЕНТАРИИ (ДЕЛА О ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИИ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ, АНТИКОНКУРЕНТНЫХ СОГЛАШЕНИЯХ И НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ, ПРИЗНАННЫЕ ЛУЧШИМИ ФАС РОССИИ ПО ИТОГАМ 2019 Г.)

Сборник

Подписано в печать 23.08.2021. Формат 70×100 $^{1}/_{16}$.
Печать цифровая. Печ. л. 13,0. Тираж 100 экз. Заказ №

ISBN 978-5-9988-1369-6

© Коллектив авторов, 2021

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Аванесян М. В., ведущий специалист-эксперт, и. о. заместителя руководителя — начальника отдела Новгородского УФАС России[1]; **Акимова И. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, доцент базовой кафедры ФАС России Финансового университета при Правительстве РФ, руководитель антимонопольной практики, адвокат АБ «BGP Litigation»; **Антипьева Л. А.**, заместитель руководителя, начальник отдела контроля закупок Еврейского УФАС России; **Березгов А. С.**, юрист антимонопольной и тарифной практик Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры»; **Белик И. А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, начальник Правового департамента ООО «Нефтехимическая транспортная компания»; **Борисова Л. Н.**, руководитель Саратовского УФАС России; **Бочинин И. П.**, юрист антимонопольной и тарифной практик Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры»; **Виниченко О. С.**, руководитель Новгородского УФАС России, канд. экон. наук; **Владимиров В. В.**, руководитель Санкт-Петербургского УФАС России; **Гайнидинов К. Н.**, заместитель начальника отдела контроля товарных рынков и рекламы Ленинградского УФАС России; **Демкин А. В.**, руководитель Калининградского УФАС России; **Дудина Ю. А.**, заместитель руководителя, начальник отдела взаимодействия с государственными органами аналитической работы и рекламы Башкортостанского УФАС России; **Ерошкина О. В.**, заместитель руководителя, начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Марийского УФАС России; **Журавлева Н. В.**, главный специалист-эксперт отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Марийского УФАС России; **Иванов С. А.**, начальник отдела по борьбе с картелями Новосибирского УФАС России; **Ильяшенко О. Ю.**, начальник отдела естественных монополий Красноярского УФАС России; **Исмаилов М. И.**, руководитель Костромского УФАС России; **Ищук И. Н.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, партнер и руководитель антимонопольной практики АБ «КИАП»; **Кадымов Ф. Ф.**, заместитель руководителя Московского УФАС России; **Калинина Л. Б.**, начальник отдела регулирования деятельности монополий и контроля за экономической концентрацией Магаданского УФАС России; **Камнева Н. П.**, заместитель руководителя Новосибирского УФАС России; **Кожемяко Н. А.**, заместитель руководителя, начальник отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России; **Козлова А. А.**, руководитель Челябинского УФАС России; **Кочу-**

[1] Все должности авторов приводятся на момент подготовки комментариев.

ев А. В., заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и анализа товарных рынков Хабаровского УФАС России; **Кузнецова Е. А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель практики антимонопольного права юридической фирмы «Инфралекс»; **Кульшарипов И. Р.**, главный специалист-эксперт отдела взаимодействия с государственными органами аналитической работы и рекламы Башкортостанского УФАС России; **Никуйко И. Б.**, заместитель руководителя Волгоградского УФАС России; **Огневская Д. В.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, руководитель по антимонопольному направлению Правового департамента ПАО «ГМК "Норильский никель"»; **Олейник П. В.**, заместитель руководителя Московского УФАС России; **Папикян Ю. А.**, главный эксперт Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Пегова В. И.**, начальник отдела антимонопольного контроля рекламы Пензенского УФАС России; **Плаксин А. В.**, руководитель Пермского УФАС России; **Полещук Н. Г.**, заместитель руководителя Московского УФАС России; **Родионов А. Е.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат, советник антимонопольной практики АБ «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры»; **Рожкова К. О.**, юрист антимонопольной и тарифной практик Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры»; **Русанова Е. Н.**, заместитель руководителя Ленинградского УФАС России; **Рысева Е. Г.**, заместитель руководителя Челябинского УФАС России; **Савина Е. Н.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, адвокат консалтинговой компании Kulik & Partners; **Сапаров Н. Ч.**, главный эксперт Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ; **Тараданкина А. А.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, партнер и руководитель антимонопольной практики Коллегии адвокатов «Делькредере»; **Томиленко С. Ю.**, начальник отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России; **Усачева Е. П.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, юрист МКА «Князев и партнеры»; **Фахрутдинова Г. Р.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, старший преподаватель кафедры государственного права Института права БашГУ, адвокат, партнер КА «АртЛекс»; **Харченко О. П.**, заместитель руководителя Красноярского УФАС России; **Шабанова М. А.**, заместитель руководителя Самарского УФАС России; **Шаймухаметова Л. Р.**, член Ассоциации антимонопольных экспертов, ассистент кафедры государственного права Института права БашГУ, адвокат, партнер КА «АртЛекс»; **Эльбукаев А. У.**, руководитель Чеченского УФАС России.

Ответственные редакторы:

Шаскольский М. А., руководитель ФАС России;

Пузыревский С. А., канд. юрид. наук, доцент, заместитель руководителя ФАС России, заведующий кафедрой конкурентного права Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА);

Москвитин О. А., член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, заместитель директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, адвокат, партнер и руководитель антимонопольной и тарифной практик Коллегии адвокатов «Муранов, Черняков и партнеры».

Москвитин О. А.

Уважаемые коллеги и друзья!

Идея создания этой книги — отдать дань уважения той огромной работе, которая ежедневно выполняется территориальными органами Федеральной антимонопольной службы. Именно на местах ежегодно рассматриваются тысячи разнообразных дел и начинается формирование правоприменения по большинству ключевых для отечественной экономики, бизнеса и общества антимонопольных и смежных вопросов, ставится первый заслон новым способам обхода закона и видам нарушений.

Если ранее выходившие по инициативе или при участии Ассоциации антимонопольных экспертов книги были так или иначе и в основном посвящены деятельности центрального аппарата Службы (правовым позициям Президиума, практике ведомственной апелляции, тарифным спорам и др.), то это издание сосредоточено на практике территориальных органов. Точнее — на их лучших делах о злоупотреблениях доминирующим положением, антиконкурентных соглашениях и недобросовестной конкуренции, признанных таковыми Президиумом ФАС России по итогам 2019 года. Эти категории споров вошли в первую книгу на правах дел по одним из наиболее распространенных категорий нарушений — безусловно, не умаляя значимости практики по другим категориям споров.

Полагаем, что анализ лучших дел территориальных управлений также важен для понимания практики правоприменения и направлений ее развития, как и, например, изучение решений коллегиальных органов антимонопольной службы. Детальные обзоры таких дел, сопровождаемые комментариями независимых экспертов, с одной стороны, и рассматривавших эти дела сотрудников территориальных органов — с другой, позволили, на наш взгляд, разобрать каждый спор, заключающиеся в нем правовые подходы и выводы максимально всесторонне и объективно.

Мы благодарим всех коллег из территориальных органов за искренний и активный отклик на подготовку книги, очень содержательную совместную работу над ней. И конечно, надеемся на продолжение этой работы и желаем успехов в ежедневной борьбе за честную и эффективную конкуренцию в нашей стране.

С уважением,

О. А. Москвитин,
член Генерального совета Ассоциации антимонопольных экспертов, заместитель директора Института конкурентной политики и регулирования рынков НИУ ВШЭ, адвокат, партнер и руководитель антимонопольной и тарифной практик КА «Муранов, Черняков и партнеры»

СОДЕРЖАНИЕ

Авторский коллектив 6

Вступительные слова 8

Лучшие дела территориальных органов ФАС России, рассмотренные по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции

Решение Калининградского УФАС России от 15 августа 2018 г. по делу № АМЗ-17/2018 (дело о замене приборов учета холодного водоснабжения и водоотведения) 10

Решение Магаданского УФАС России от 24 июля 2019 г. по делу № 03-10/07-2018 (дело о злоупотреблении доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены на неконкурентном рынке) 16

Решение Московского УФАС России от 15 марта 2018 г. по делу № 1-10-2138/77-17 (навязывание невыгодных условий хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке железнодорожных перевозок) 23

Решение Московского УФАС России от 28 марта 2019 г. по делу № 1-10-1888/77-18 (дело о злоупотреблении доминирующим положением в навязывании невыгодных условий по экипировке в пути следования вагонов) 30

Решение Новгородского УФАС России от 12 июля 2018 г. № 2884/02 по делу № А-12/18 (дело о злоупотреблении доминирующим положением путем установления монопольно высокой цены) 39

Решение Пермского УФАС России от 6 июня 2018 г. по делу № 059/01/10-593/2019 (дело о злоупотреблении доминирующим положением путем отказа в открытии отдельного счета, необходимого для осуществления расчетов по государственному контракту в соответствии с Законом о гособоронзаказе) 47

Решение Хабаровского УФАС России от 6 декабря 2018 г. по делу № 2-1/356 (дело о бездействии в части утверждения сбора (тарифа) на наземное обслуживание пассажиров дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только определенные операции) 54

Лучшие дела территориальных органов ФАС России, рассмотренные по признакам нарушения статьи 11 Закона о защите конкуренции

Решение Еврейского УФАС России от 15 января 2018 г. по делу № 007-05/17 (дело о заключении антиконкурентных соглашений при проведении госзакупок медицинского оборудования) 63

Решение Костромского УФАС России от 23 мая 2019 г. по делу № 044/01/11-2/2019 (дело о соглашении, ограничивающем конкуренцию при приобретении услуг аренды транспортного средства) 72

Решение Новгородского УФАС России от 23 ноября 2017 г. по делу № А-11/17 (дело о заключении и реализации картельного соглашения на торгах между крупными компаниями) 78

Решение Новосибирского УФАС России от 23 января 2018 г. по делу № 02-01-15-11-17 (дело о заключении и реализации картельного соглашения на 437 аукционах в электронной форме) 85

Решение Пензенского УФАС России от 23 марта 2018 г. по делу № 2-03/13-2017 (дело о заключении картельного соглашения на торгах) 96

Решение Ростовского УФАС России от 10 октября 2018 г. по делу № 176/05 (дело об антиконкурентном соглашении, связанном с созданием препятствий доступу на товарный рынок при проведении закупок угольной продукции у единственного поставщика) 103

Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 14 мая 2019 г. по делу № 1-11-18/78-06-19 (дело о заключении и реализации картеля путем использования специального программного обеспечения при участии в закупочных процедурах) 113

Решение Ставропольского УФАС России от 10 апреля 2018 г. по делу № 1-10-2138/77-17 (заключение антиконкурентного соглашения хозяйствующими субъектами, которые входят в одну группу лиц и якобы находятся под контролем одного лица) 119

Решение Челябинского УФАС России от 8 декабря 2017 г. по делу № 1-03/17 (дело о сговоре заказчика и участника торгов путем отмены (непроведения) конкурентных процедур) 131

Лучшие дела территориальных органов ФАС России, рассмотренные по признакам недобросовестной конкуренции

Решение Башкортостанского УФАС России от 6 июня 2018 г. по делу № А-141/14.4-17 (дело о недобросовестной конкуренции путем приобретения и использования товарного знака, тождественного коммерческому обозначению ресторана шотландской кухни) 141

Решение Волгоградского УФАС России от 1 августа 2018 г. по делу № 17-01-14.4-02/629 (дело о недобросовестной конкуренции, связанной с приобретением средства индивидуализации юридического лица (фирменного наименования «БТИ») и использованием его в хозяйственной деятельности) 147

Решение Красноярского УФАС России от 30 августа 2018 г. по делу № 28-14.6-18 (дело о недобросовестной конкуренции, связанной с использованием обозначений, сходных до степени смешения с товарными знаками правообладателя) 154

Решение Ленинградского УФАС России от 10 января 2019 г. по делу № 28-02-А/18 (дело о недобросовестной конкуренции, связанной с введением в оборот техники без наличия на нее исключительных прав и с введением в оборот товара, сходного до степени смешения с товаром конкурента) 163

Решение Марийского УФАС России от 16 мая 2019 г. по делу № 03-24/36-2018 (дело о недобросовестной конкуренции на торгах на оказание медицинских услуг) 172

Решение Московского УФАС России от 19 апреля 2019 г. по делу № 1-14-2106/77-18 (дело о недобросовестной конкуренции путем использования фирменного наименования и товарных знаков конкурента) 178

Решение Самарского УФАС России от 30 мая 2018 г. по делу № 7-12522-17/8 (дело о недобросовестной конкуренции, связанной с использованием сходного фирменного наименования на рынке рекламы) 183

Решение Саратовского УФАС России от 22 февраля 2019 г. по делу № 1-12/18тр (дело о смешении словесных обозначений, используемых в наименованиях реагентов) 190

Решение Чеченского УФАС России от 23 мая 2019 г. по делу № 020/01/14.6-30/2019 (дело о недобросовестной конкуренции путем создания смешения в отношении ресторанов быстрого питания) 199

АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

АССОЦИАЦИЯ АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ЭКСПЕРТОВ (учреждена в 2007 году) – профессиональная площадка взаимодействия с ФАС России и другими органами власти для формирования консолидированной позиции по вопросам развития конкуренции, совершенствования антимонопольного законодательства и практики его применения.

13 ЛЕТ АКТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

БОЛЕЕ 170 ЧЛЕНОВ

ПРОРАБОТКА ИНИЦИАТИВ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА В РАМКАХ
ВНУТРИВЕДОМСТВЕННОЙ АПЕЛЛЯЦИИ ФАС

АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ФОРУМЫ
И КОНФЕРЕНЦИИ

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ
И МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА

г. Москва
+7 (495) 720-95-47
competitionsupport@competitionsupport.com
www.facebook.com/competitionsupport/

• ПРОСПЕКТ •
Издательство «ПРОСПЕКТ»
(495) 651-62-62
e-mail: mail@prospekt.org
www.prospekt.org

9 785998 812156